

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące MRPiPS – ministerstwo wiodące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Elżbieta Bojanowska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Iwona Rogozińska, st. Specjalista w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, tel.: 22 661-12-56, iwona.rogozinska@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19.12.2016 r.</p> <p>Źródło: Art. 48a ust. 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej 11</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. poz. 1310), która powstała w oparciu o poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej z dnia 22 kwietnia 2015 r. (druk nr 3473) - wprowadziła szereg zmian dotyczących placówek noclegowych dla osób bezdomnych. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 48a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930) - wprowadzonym przez art. 1 pkt 10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej - tymczasowe schronienie może zostać udzielone osobom bezdomnym poprzez 3 kategorie placówek dla osób bezdomnych: noclegownię, schronisko dla osób bezdomnych i ogrzewalnię.

Ponadto art. 48a ust. 14 znowelizowanej ustawy o pomocy społecznej wprowadził upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia, które ma określić standardy placówek noclegowych dla osób bezdomnych w zakresie:

- 1) standardu podstawowych usług świadczonych w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach,
- 2) kwalifikacji osób świadczących usługi w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach,
- 3) standardu obiektów, w których mieszczą się noclegownie, schroniska dla osób bezdomnych i ogrzewalnie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane jest wydanie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni. Zgodnie z art. 6 ust 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej – rozporządzenie powinno wejść w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. - czyli po 4 września 2016 r.

Doprecyzowanie w rozporządzeniu rodzaju i zakresu świadczonych w placówkach dla osób bezdomnych usług pozwoli na wskazanie różnic w sposobach świadczenia pomocy osobom bezdomnym w różnych typach placówek dla osób bezdomnych, oraz powinno wpłynąć na poprawę jakości i efektywności podejmowanych działań nakierowanych na rozwiązywanie problemu bezdomności.

Rozporządzenie będzie określać standardy placówek (noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni) prowadzonych przez gminy lub przez inne podmioty (np. organizacje pozarządowe) na zlecenie gmin.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Placówki dla osób bezdomnych: ogrzewalnie, noclegownie, schroniska dla	92	Sprawozdanie MPiPS-03 z udzielonych świadczeń pomocy	Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej - podmioty prowadzące w dniu wejścia w życie ustawy ogrzewalnie, noclegownie lub schroniska dla bezdomnych, niespełniające standardów, o których mowa w art. 48a znowelizowanej ustawy o pomocy

bezdolnych, domy dla bezdolnych ¹ - ktore sã prowadzone przez gminy		spolecznej - pieniężnych, w naturze i uslugach - za 2015 r. oraz Sprawozdanie z realizacji dzialañ na rzecz ludzi bezdolnych w województwach w roku 2014 (...)	spolecznej sã obowiãzane dostosowaç do tych standardów ogrzewalnie, noclegownie lub schroniska dla bezdolnych, w terminie 36 miesiãcy od dnia wejœcia w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy spolecznej – czyli do dnia 5 paŹdziernika 2018 r. Będzie siã to prawdopodobnie wiãzalo z pewnymi wydatkami finansowymi przeznaczonymi na dostosowanie standardu obiektu do obowiãzujãcych standardów. Możliwe jest tak¿e zwiãkszenie kosztów zwiãzanych z zatrudnieniem pracowników o wymaganych kwalifikacjach, oraz ze œwiadczeniem wymaganych uslug
Placówki dla osóbb bezdolnych: ogrzewalnie, noclegownie, schroniska dla bezdolnych, domy dla bezdolnych ² - ktore sã prowadzone przez organizacje pozarządowe - na zlecenie gmin (sã finansowane przez gminy).	194	Sprawozdanie MPiPS-03 z udzielonych œwiadczeń pomocy spolecznej - pieniężnych, w naturze i uslugach - za 2015 r. oraz Sprawozdanie z realizacji dzialañ na rzecz ludzi bezdolnych w województwach w roku 2014 (...)	Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy spolecznej - podmioty prowadzãce w dniu wejœcia w życie ustawy ogrzewalnie, noclegownie lub schroniska dla bezdolnych, niespełniajãce standardów, o ktorych mowa w art. 48a znowelizowanej ustawy o pomocy spolecznej sã obowiãzane dostosowaç do tych standardów ogrzewalnie, noclegownie lub schroniska dla bezdolnych, w terminie 36 miesiãcy od dnia wejœcia w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy spolecznej – czyli do dnia 5 paŹdziernika 2018 r. Będzie siã to prawdopodobnie wiãzalo z pewnymi wydatkami finansowymi przeznaczonymi na dostosowanie standardu obiektu do obowiãzujãcych standardów. Możliwe jest tak¿e zwiãkszenie kosztów zwiãzanych z zatrudnieniem pracowników o wymaganych kwalifikacjach, oraz ze œwiadczeniem wymaganych uslug.
Pracownicy ogrzewalni, noclegowni, schronisk dla bezdolnych, domów dla bezdolnych (prowadzonych przez gminy lub przez organizacje pozarządowe - na zlecenie gmin).	768 osóbb (694,87 pełnych etatów) ³	MPiPS-03 z udzielonych œwiadczeń pomocy spolecznej - pieniężnych, w naturze i uslugach - za 2015 r.	okreœlenie wymogów w zakresie kwalifikacji zawodowych i standardów iloœciowych
Osoby korzystajãce z uslug ogrzewalni, noclegowni, schronisk dla bezdolnych, domów dla bezdolnych (prowadzonych przez gminy lub przez organizacje pozarządowe - na zlecenie gmin).	27 933 osóbb ⁴	MPiPS-03 z udzielonych œwiadczeń pomocy spolecznej - pieniężnych, w naturze i uslugach - za 2015 r.	możliwoœç korzystania z uslug oferowanych przez placówki na poziomie okreœlonego standardu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie przesłany do zaopiniowania przez wskazanych poni¿ej partnerów spolecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o zwiãzkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) do:
 - a) Forum Zwiãzków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Zwiãzków Zawodowych,

¹ Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy spolecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1310) - do 4 wrzeœnia 2016 r. placówki noclegowe dla osóbb bezdolnych mogã funkcjonowaç pod nazwã „dom dla bezdolnych”. Po 4 wrzeœnia 2016 r. placówki te powinny ju¿ funkcjonowaç pod nazwã „schronisko dla bezdolnych”.

² Jw.

³ Informacja dotyczy noclegowni, schronisk dla bezdolnych, domów dla bezdolnych

⁴ Informacja dotyczy noclegowni, schronisk dla bezdolnych, domów dla bezdolnych

c) NSZZ „Solidarność”;

2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) do:

- a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- b) Konfederacji Lewiatan,
- c) Związku Rzemiosła Polskiego,
- d) Związku Pracodawców Business Centre Club.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90 poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe zr.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	77,3	77,3	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	54,9	593,8
budżet państwa	-	17,3	17,3	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	74,6
JST	-	60,0	60,0	49,9	49,9	49,9	49,9	49,9	49,9	49,9	49,9	519,2
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	<p>Budżety gmin na prowadzenie i rozwój infrastruktury placówek noclegowych dla osób bezdomnych.</p> <p>Fundusz Dopłat w zakresie rządowego programu wsparcia budownictwa socjalnego. Fundusz Dopłat jest zasilany ze środków budżetowych określanych corocznie w ustawie budżetowej – w części 18. Budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo. W pierwszych 2 latach, z Funduszu Dopłat na prace remontowe w celu dostosowania standardu obiektów istniejących placówek noclegowych do wymaganego w rozporządzeniu standardu - przeznaczana będzie kwota w wysokości 12,3 mln zł.</p> <p>Resortowy Program Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Program wspierający rozwiązywanie problemu bezdomności”, na który co roku przeznaczana jest kwota w wysokości 5 mln zł, ze środków określanych w ustawie budżetowej w części 44 - <i>Zabezpieczenie społeczne</i>. Z programu, przez kolejne 10 lat będzie przeznaczana na dofinansowanie realizacji wymaganych w rozporządzeniu standardów kwota w wysokości 5,0 mln zł.</p> <p>Przewidywane wydatki z budżetu państwa zostaną pokryte w ramach obecnie posiadanych środków finansowych bez konieczności ich zwiększania.</p> <p>Szczegółowe opracowania punktu szóstego OSR z rozbiem na poszczególne koszty i źródła ich finansowania określone zostały w załączniku nr 2 do OSR wymienionym w pkt 13 OSR.</p>
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Aby oszacować koszty dostosowawcze do projektowanych standardów dla noclegowni, schronisk i ogrzewalni Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło sprawozdanie jednorazowe w Centralnej Aplikacji Statystycznej: DPS-IV-49-IR/2016. Informacja zbierana była od gmin i od placówek prowadzonych przez gminy lub na zlecenie gmin.</p> <p>Aby gminy miały podstawę do szacowania kosztów, do wszystkich Wydziałów Polityki Społecznej została również przesłana elektroniczna wersja projektu rozporządzenia z załącznikami z prośbą o rozesłanie jej do gmin biorących udział w sprawozdaniu.</p> <p>Wyniki sprawozdania DPS-IV-49-IR/2016 oraz szczegółowe opracowania punktu szóstego OSR „Wpływ na sektor finansów publicznych” z rozbiem na poszczególne koszty – w załączeniu.</p> <p>Wpływ wprowadzenia rekomendacji w zakresie maksymalnej liczby miejsc w placówkach na możliwości zapewnienia schronienia wszystkim potrzebującym w okresie największego zapotrzebowania:</p>
--	---

	<p>Wyniki sprawozdania DPS-IV-49-IR/2016 wskazują, że na dzień 1 września 2016 r. placówki noclegowe dla osób bezdomnych (schroniska dla osób bezdomnych, noclegownie i ogrzewalnie) dysponowały 17.824 miejscami noclegowymi, natomiast po ewentualnych zmianach wprowadzonych celem dostosowania standardu placówki do standardu określonego w projekcie rozporządzenia liczba miejsc noclegowych w placówce będzie wynosić ok. 16.000.</p> <p>Zgodnie z nowym brzmieniem art. 48a ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.), który wszedł w życie 5 września 2016 r., w placówkach dla osób bezdomnych mogą przebywać jedynie osoby zdolne do samoobsługi, których stan zdrowia nie zagraża zdrowiu i życiu innych osób przebywających w placówce. Do wejścia w życie ww. artykułu nie było takiego warunku. Obecnie osoby, które wymagają całodobowej opieki powinny zostać skierowane do specjalistycznych placówek typu: dom pomocy społecznej, zakład opieki leczniczej.</p> <p>W związku z powyższym, liczba osób, które korzystają z placówek noclegowych ulegnie zmniejszeniu. Pomimo mniejszej ilości miejsc po wprowadzeniu standardu w placówkach dla osób bezdomnych, ilość dostępnych miejsc powinna być wystarczająca.</p> <p>Ponadto, zgodnie z przepisem art. 48a ust. 9, w sytuacji kryzysowej występującej na skalę masową, przyznanie schronienia może nastąpić z pominięciem standardów, określonych w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni, oraz w innej formie niż określona w ust. 1, tzn. nie tylko w formie noclegowni lub schroniska dla osób bezdomnych.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- Podniesienie standardu usług świadczonych w ogrzewalniach, noclegowniach i schroniskach dla bezdomnych						
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja będzie miała wpływ na rynek pracy wynikający z ewentualnych zmian form zatrudnienia w ogrzewalniach, noclegowniach i domach dla bezdomnych, w tym na podstawie umowy o pracę.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wrzesień 2016 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Wyniki sprawozdania DPS-IV-49-IR/2016 2. Szczegółowe opracowania punktu szóstego OSR „Wpływ na sektor finansów publicznych” – z rozbiem na poszczególne koszty 		